

# 四川省公园城市专项规划编制指南（试行）

四川省自然资源厅

2022年6月

# 目录

<b>1、总则</b> .....	<b>1</b>
1.1 目的意义 .....	1
1.2 规划定位 .....	1
1.3 适用范围 .....	1
1.4 基本原则 .....	1
<b>2、管理组织</b> .....	<b>3</b>
2.1 责任主体 .....	3
2.2 编制模式 .....	3
2.3 承编单位 .....	4
2.4 底图底数 .....	4
<b>3、工作重点</b> .....	<b>4</b>
3.1 收集基础资料 .....	4
3.2 开展分析评估 .....	5
3.3 理清工作思路 .....	6
3.4 完善生态系统 .....	7
3.5 优化空间形态 .....	10
3.6 提升宜居品质 .....	13
3.7 提出实施建议 .....	17
<b>4、成果要求</b> .....	<b>18</b>
4.1 文本 .....	19
4.2 图件 .....	19
4.3 矢量数据库 .....	20
4.4 附件 .....	21
<b>5、附则</b> .....	<b>21</b>
<b>6、附录</b> .....	<b>22</b>
6.1 规划文本附录 .....	22
6.2 规划指标建议表 .....	23
6.3 矢量数据属性结构建议表 .....	24

## **1、总则**

### **1.1 目的意义**

为全面贯彻公园城市理念，规范公园城市专项规划编制和实施管理等工作，不断提高城市人居环境品质、推动城市高质量发展，结合我省实际，制定本指南。

### **1.2 规划定位**

本指南所称公园城市，是指公园形态与城市空间有机融合、生产生活生态空间相得益彰、自然经济社会人文深度融合的，能够全面落实新发展理念的城市，是城市发展的高级形态。本指南所称公园城市专项规划，是指依据国土空间总体规划而单独编制的、专门用于指导公园城市建设管理工作的规划，是市县国土空间规划体系的重要组成部分。

### **1.3 适用范围**

本指南用于指导全省城市（含县城）公园城市专项规划的编制管理工作。有条件的小城镇可参照执行。

### **1.4 基本原则**

编制公园城市专项规划，应体现以人民为中心的价值观和“山水林田湖草沙冰生命共同体”的系统生态观，按照以下基本原则推动规划编制工作，促进城市从“产-城-人”向“人-城-产”转变、从空间建造向场景营造转变、从“城市中建公园”向“全域成为大公园”转变，推动形成“人、城、境、业”高度和谐统一的现代城市形态。

### **（一）生态优先、绿色发展**

全面贯彻落实生态文明思想，尊重自然山水格局，优先保护耕地和生态本底，合理安排城市建设发展空间，推动城市与自然和谐共生。因地制宜构建内外联通的城市生态网络，营造山青水绿、城绿相融的城市环境，推动生产生活方式绿色转型发展。

### **（二）以人为本、安全宜居**

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，不断优化城市结构，完善基础设施和公共服务配套设施，完善共商共建共治共享的社会治理制度，回应人民群众对美好生活的向往。同步抓好防灾减灾和风险防治等工作，确保人民群众的生命财产安全，切实提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### **（三）传承文化、突出特色**

注重挖掘和整理历史文化资源，协调好历史文化保护空间与其他功能空间的关系，确保文化基因和乡愁记忆得到延续。在彰显资源优势、突出地域特色的基础上，因地制宜做好历史文化资源的展示与活化利用等工作，着力构建独具魅力、系统完善的文化空间体系。

### **（四）节约集约、低碳高效**

切实改变资源利用方式和城市规划建设模式，把提高城市土地等资源要素的利用效率作为工作重点，促进城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。因地制宜采取空间复合利

用等方法，构建资源节约型、环境友好型、低碳导向型城市空间体系，为城市的精明增长奠定空间基础。

## **2、管理组织**

### **2.1 责任主体**

市县人民政府是编制公园城市专项规划的责任主体，应结合城市发展阶段特征，积极组织开展规划编制工作，同步建立有利于规划实施的制度框架、政策体系和工作机制。市县自然资源主管部门是编制公园城市专项规划的牵头单位，要在与相关部门和街道社区积极沟通协调的基础上，抓好规划编制的具体工作。编制公园城市规划所需工作经费应当纳入市县财政预算。

### **2.2 编制模式**

根据工作需要，各地可自行决定是否单独编制公园城市专项规划。不单独编制专项规划的，可按照《关于印发〈在国土空间规划中落实公园城市理念的工作指南〉的通知》（川自然资办函[2021]153号）要求，在市县国土空间总体规划思路、原则和相关章节中，对涉及公园城市的相关工作进行统筹安排，作为编制详细规划、组织管理实施的重要依据。单独编制公园城市专项规划的，应按照本指南的要求完成相关规划内容。

公园城市专项规划不得违反市县国土空间总体规划明

确的强制性规定。确需修改强制性内容的，应进行专题论证并报市县国土空间总体规划批准机关同意。对市县国土空间总体规划有局部调整的，应当在批准之后及时纳入市县国土空间总体规划。

公园城市专项规划期限应与市县国土空间总体规划保持一致，本轮规划远期至 2035 年，近期至 2025 年。

### **2.3 承编单位**

承担公园城市规划编制工作的技术单位应具有编制相应层级国土空间规划的资质。规划编制团队应包含城乡规划、土地管理、城市经济、生态环境、园林景观、市政工程等方面的专业技术人员。

### **2.4 底图底数**

编制公园城市专项规划，应采用与市县国土空间总体规划相同的底图底数。具体工作应以 2000 国家大地坐标和 1985 国家高程基础作为空间定位基础，确保坐标一致、边界吻合、上下贯通。

## **3、工作重点**

### **3.1 收集基础资料**

收集上位及相关规划、底图底数、现状资料、调查与踏勘数据等基础资料作为工作基础。有条件的地方，可采用手机信令、交通流量、市民服务热线等数据进行综合分析，以提高规划的科学性。需要收集的资料主要包括：

### **(1) 相关规划资料**

主要包括本级国土空间总体规划成果，道路交通、文化保护、公共服务、产业发展、绿地生态和整治修复等领域的专项规划成果，以及相关详细规划和城市设计成果。

### **(2) 底图底数资料**

主要包括第三次全国土地调查成果、最新年度国土变更调查成果、“三区三线”划定成果、城市高程 DEM 数据和遥感影像资料等。

### **(3) 现状数据资料**

主要包括人口、社会、经济、生态环境、历史文化等资料，以及相关部门、行业的专项资料数据等。

### **(4) 其他相关资料**

包括在民意调查和现场勘察过程中收集的各类资料，以及以问卷等方式收集到的、关于公园城市建设的主要问题和相关意见建议等。

## **3.2 开展分析评估**

### **(1) 生态本底构成情况评估**

在国土空间总体规划“双评估”“双评价”的基础上，进一步研究现状自然地理、生态要素、城市绿化环境等相关内容，从生态效能、景观价值等方面分析生态本底特征，从气候变化、产业和城市发展等方面入手，研究其环境不利影响，分析生态承载能力方面存在的问题与不足。

## **(2) 空间形态整体品质评估**

研究现状城市布局 and 空间景观，按照塑造大美公园城市形态的要求，从城绿关系、城水关系、历史文化等角度分析城市形态和空间风貌特色等方面存在的问题与不足。

## **(3) 宜居城市现状特征评估**

对城市人口规模、结构、职业和受教育水平等因素进行综合分析，研究不同城市人群对宜居生活品质的具体需求。根据交通流量、市民热线等大数据资料或调查问卷结果，分析城市宜居程度，包括产城融合情况、15分钟社区生活圈建设情况、市民通勤效率等方面的问题与不足。

## **(4) 绿色低碳发展状况评估**

分析现状产业结构及其发展水平，围绕绿色低碳发展目标，从绿色交通体系、绿色能源体系、绿色产业体系、产业集聚化水平以及现状产业对环境的影响程度等方面分析存在的问题与不足。

### **3.3 理清工作思路**

#### **(1) 确定目标定位**

落实市县国土空间总体规划确定的空间布局和相关管控要求，立足地域资源环境禀赋和发展特征，形成符合当地实际、能够彰显本底公园城市特质的目标定位。

#### **(2) 明确基本原则**

把创新作为动力源泉，建设创新引领的活力城市。把协

调作为内在要求，建设协同共荣的和谐城市。把绿色作为发展本底，建设生态宜居的美丽城市。把开放作为鲜明特色，建设内外联动的包容城市。把共享作为价值取向，建设共建共享的幸福城市。

### **(3) 梳理指标体系**

结合目标定位，衔接上位规划相关指标要求，从“人、城、境、业”四个维度出发，合理确定凸显公园城市特色的指标体系。具体指标可参照附录“公园城市专项规划建议指标体系表”的内容，根据当地实际情况确定。

## **3.4 完善生态系统**

明确市域生态安全格局，根据生态功能分区提出差异化管控要求。识别并划定全域生态廊道网络，构建全域公园体系、绿道慢行网络体系。结合实际情况提出提升城区绿化环境的建设指引。

### **(1) 保护生态本底**

根据生态本底特征分析，从保护核心生态要素的完整性和功能性出发，细化国土空间总体规划确定的市域生态安全格局。结合生态主导功能，进一步细分水源涵养、饮用水水源地保护、生物多样性维护、水土保持等生态功能区，并从总量控制、功能控制、安全控制和形态控制等方面提出分区管控要求。

### **(2) 完善廊道网络**

强化城市内外生态系统的连通性和系统性，在市域层面规划布局生态廊道网络，明确生态廊道管控要求与规划建设指引。以上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、生态廊道等为基础，结合市域山水林田湖草沙冰等生态要素的空间分布特征，充分衔接城区绿地，划定连通城市内外的生态廊道网络。从生态廊道发挥生物多样性保护、防风固沙、消减污染、防洪安全等多种功能的空间需求出发，结合现状建设情况，科学确定生态廊道管控宽度。根据生物多样性保护要求及载体特征，因地制宜提出生态廊道生境营造的规划建设指引。

### **(3) 构建公园体系**

按照“园中建园、城中有园、城园相融、人城和谐”的要求，构建全域公园体系，分类提出规划建设指引。

优化公园布局。在全面挖掘梳理市域自然和历史文化资源的基础上，结合城市功能发展要求和不同人群需求，以类型多样、特色鲜明为目标，构建全域公园体系。其中，城镇开发边界内的公园在规划布局中可以点位形式表达；城镇开发边界内的公园宜明确用地边界，或明确点位和面积要求，并在详细规划中予以落实；依托山体、峡谷、森林、雪地和溪流等自然资源，规划以生态保护为主、彰显资源特色的生态保育公园；在保护耕地、保障农业生产功能的前提下，结合历史文化资源、河湖水库、大地景观等，规划“无边界”

的风景游憩公园；统筹布局城市大型综合公园和专类公园；按照 300 米见绿、500 米见园的要求，均等化布局公园绿地；老城区宜利用零星地块和闲置土地新增小游园、微绿地。

**构建绿道网络。**构建市域绿道慢行网络，并在城区内细化建设指引。通过绿道连接水系、山体、田园、自然保护地、城市绿地等自然资源，以及城镇乡村、历史文化古迹等人文资源，构建区域级、城区级、社区（乡村）级绿道体系，形成市域绿道慢行网络；依托市域生态资源与山水格局，串联城市组团和乡村，打造区域级绿道；衔接区域级绿道，与城市慢行系统紧密结合，打造城区级绿道，实现组团内部成网；衔接城区级绿道，串连社区公园、游园、公共服务设施等，布局社区级绿道；结合自然文化等，依托现有乡村道路，规划乡村绿道慢行网络。绿道宽度应按照因地制宜的原则灵活设置。城区级绿道宜控制在 2.5-5.5 米，社区级绿道宜控制在 1.5-4.5 米，并按照环境优、景观美、彰显地方特色的要求提出绿道建设指引。

**提升绿化水平。**因地制宜制定公共空间绿视率目标，并对提升景观环境品质提出建设指引、提出城区林荫化道路空间布局方案，并按照本土化、特色化、经济性、景观化的原则提出建设指引。制定公共空间绿视率标准，从立体增绿、拆墙透绿、市政设施绿色化等角度提出建设指引。结合自然地貌、气候特色，以乡土植物为主，制定凸显地方特色、美

化城市环境、体现四季变化的规划举措。

### **3.5 优化空间形态**

围绕保护和凸显城市自然地理格局、保护和彰显城市人文特色，提出塑造公园城市总体形态、优化城市空间布局、强化历史文化保护和活化利用的规划举措，统筹划定城市特色空间并提出规划建设指引。

#### **(1) 凸显自然地理特点**

在国土空间总体规划确定的总体结构和用地布局的基础上，按照尊重自然地理、凸显城市特点的原则，在市域制定保护利用自然山水环境和推动城景相融的总体策略，在城区按照“公园+”的布局模式优化空间布局，对城区内的片区或节点提出优化建议。

顺应自然环境。充分尊重城市自然地理格局，不挖山、不填湖、不破坏河道，保护利用好山体、水系、湿地等，通过保留自然、借景自然、融入自然等方式，最大化彰显自然地形地貌特点。

构建组团城市。充分利用城市周边永久基本农田、河流廊道等自然资源要素，避免城市“摊大饼”式扩张，推动形成城绿交融的嵌套式、组团化城市布局。

优化城区布局。按照打造“无边界公园”的思路，安排绿色开敞空间，通过强化开放共享、弱化路网分割、无缝连接街区的方式，引导城市公共服务及产业、商业等多元功能

在开敞空间周边布局，形成“公园+”空间布局。

## **(2) 优化城市空间景观**

依据自然环境特点和城市布局特征，合理安排特色廊道，提出相应规划建设指引。

**控制视线通廊。**在重要开敞空间、城市节点和历史古迹等地段安排观山观水视线廊道，统筹划定视廊控制线，并从街区尺度提出对视廊两侧城市天际线以及建筑体量、风貌、色彩的管控要求。

**疏通城市风廊。**静风频率高的城市，宜研究划定城市通风廊道，提出建筑高度、体量和密度的管控要求，为调节城市微气候、缓解大气环境污染打下基础。

**建设景观廊道。**在机场起降区域、高铁沿线、城市出入口和骨干交通线路等区域划定景观廊道，并根据城市风貌分区的要求，对廊道内的绿化景观、农业景观、建筑风貌等提出引导和管控要求。

**打造带状公园。**按照一体化规划的思路，统筹河道及沿河陆域空间，将水生态治理、城市更新、文化展示、慢行交通系统建设等工作结合起来，打造带状公园和生态廊道，相应提出一体化规划或更新改造的具体要求。

**营造亲水空间。**在确保安全的前提下，统筹安排亲水空间、慢行系统建设和水岸生态保护修复等相关工作，突出蓝绿相融、城水相亲的空间特点，塑造高品质滨水空间。有条

件的地段，可在保护历史遗存的基础上，进一步丰富文化体验场所，营造古今相映的水文化场景。

优化街道景观。制定街道一体化设计引导，明确沿街建筑的退距要求，统筹整合沿街建筑、市政设施、环境小品等要素，打造富有特色的街巷景观与生活场景，结合公交线路与慢行系统的安排，构建融交通、生活、商业、景观等多种功能为一体的特色街道景观。

### **(3) 彰显城市人文特色**

传承城市历史文脉，严格保护各类历史文化资源并提出相应的保护措施。激发延展文化内涵，结合公园绿地布局，提出历史文化活化利用举措。结合城市开敞空间布局，完善文化标识体系，强化传统文化和新兴文化的双重感知。

延续历史文脉。统筹划定历史文化保护线，严格保护历史文化名城名镇和历史文化街区，明确历史文化遗产本体和周边环境的保护管控要求。探索历史文化资源活化利用方式，着力延续历史文脉、彰显人文特质。按照“公园+”的模式，营造具有人文特色的空间环境。

推动文化创新。增加历史建筑的公共功能，以微更新的改造方式活化利用文化资源。丰富公共空间的文化内涵，推动历史文化在与自然和现代要素的碰撞中传承与发展。

构建标识体系。依托大型开敞空间，合理安排城市文化地标。在小型绿地空间和其他户外空间布置本土文化符号，

强化本土文化记忆，彰显城市文化魅力。

#### **(4) 强化空间形态管控**

结合城市自然与人文资源分布情况，合理确定城市特色空间体系，相应提出管控空间形态、彰显地方特色的规划举措，努力营造“望得见山、看得见水”、整体融入自然环境的大美公园城市形态。

**明确分区管控策略。**识别需要重点管控的城市界面，分别提出城市滨水区、历史文化街区、临公园片区、依山区、临观山观水廊道等区域的管控策略，对临山、临水、临绿、临历史资源的建筑高度和形态进行严格管控。

**强化重点地段管控。**在城市轴线、城市中心、城市重要节点等区域，分别提出对城市天际线、城市地标、建筑风貌和建筑色彩的管控措施，营造富有特色城市空间形态。

### **3.6 提升宜居品质**

以人民为中心，满足人民对美好生活向往，按照“职住平衡、产城融合”的思路，综合提出完善公共服务设施体系、构建绿色交通网络、打造建设宜居公园社区的规划举措，指引多元空间营造，引导产业向绿色低碳转型。

#### **(1) 推动职住平衡产城融合**

优化产业与居住用地比例，合理布局生产配套和生活配套设施，提出全面推动产城融合发展的举措。规划产城一体单元，按照职住平衡、功能复合、配套完善、绿色交通的思

路，促进新区生产功能与生活功能等在单元内融合布局，合理配置生产生活相关配套设施，推动产业就业人口（含带着）在单元内居住。老城区结合城市有机更新，逐步改善。

## **(2) 完善公共服务设施体系**

按照重大功能类、基础保障类、特色提升类公共服务设施成体系配套的要求，提出城区公共服务设施优化措施，构建 15 分钟社区生活圈。结合城市发展需要，完善文化、体育、教育等重大公共服务设施。按照 15 分钟社区生活圈要求，制定基本公共服务设施配置标准，提出对现状设施的优化策略，实现便民服务全面覆盖。根据社区人口特征，聚焦“一老一小”和特殊群体，因地制宜地提出公共服务设施特色化提升要求。

## **(3) 形成绿色高效交通网络**

建立绿色交通网络和慢行网络，构建以“公交+慢行”为主的绿色低碳交通网络，引导形成健康的出行方式，提升绿色出行比例和公共交通机动化出行分担率。根据当地特点，从街区规模、街区尺度、路网密度等方面提出优化城市路网布局结构的规划举措。打通“断头路”、疏通“毛细血管”、完善停车设施，补齐道路交通设施短板。串联自行车道、步行道等多类型慢行体系，进一步完善慢行系统。结合人群结构特征、空间分布特征和不同人群的多元需求，合理安排银发通道等特色慢行线路，相应提出功能指引与建设标准要点。

#### **(4) 打造活力宜居公园社区**

以美好生活为目标，按照“无界融合”的思路，统筹布局公园社区，分类提出规划建设引导。

**划定公园社区。**根据生活社区、产业社区和乡村社区的不同特点，合理规划公园社区。结合河流、主要城市道路等地物，合理确定公园社区边界规模。

**提升宜居水平。**综合考虑功能复合、开放活力、绿意盎然、低碳发展、配套完善、安全韧性、精细治理等要求，制定规划指引和建设管控要求。

**体现功能复合。**根据当地生产生活实际，在生活社区中植入商业、商务功能，在产业社区增补生产服务设施和生活配套设施，有效服务产业发展和就业人群生活需求。乡村社区可根据其资源禀赋特点，集中布局商业、旅游、文化等基础性功能设施。

**体现开放活力。**充分利用街角、公共建筑屋顶等场所打造社区公园，植入运动设施、文娱场地、点式服务等设施。鼓励在有条件的地段植入艺术创作、展览等创意文化功能，为开展多种活动、营造活力场景提供场地。

**引入绿化空间。**利用河流水系、景观道路等连续绿化空间，将自然景观、生态绿地等引入社区内部。围绕社区绿地布局公共服务设施及社区中心，同步强化风貌管控，推动公园绿地与社区生活充分融合。

促进节能减排。综合运用零碳建筑、低碳循环、绿色交通、雨水收集与再利用和屋顶绿化等规划理念，搭建弱光发电等低碳新技术应用场景，推动零碳社区建设、促进居民基本生活能耗零碳化。

分类配套设施。突出安全韧性，完善社区安全设施布局，强化应急救援能力。根据社区人口构成、年龄结构和受教育程度的差异，分类提出针对性的设施配套指引。老龄化社区应适度增补养老设施、无障碍设施，儿童较多的社区相应增设儿童游乐设施等。

### **(5) 推动产业绿色低碳转型**

通过引导现有产业园区绿色化转型、推动自然资源生态价值转化，建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，促进资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一。

引导现有产业园区绿色化转型。按照国家淘汰落后产能部署，从关停取缔一批、整合搬迁一批、整改提升一批等提出现有产业园区分类整治规划举措；以严格控制高耗能、高污染行业增长为原则，规划制定产业准入相关标准，并提出适当控制园区规模等规划举措；宜积极发展节能环保、新能源、循环利用等环境友好型产业，规划引导空间资源向绿色高效集约方向聚集。

推动自然资源生态价值转化。基于不同区域自然禀赋条

件和现状资源特征(历史文化遗产、工业遗址、废弃矿山等),结合环境承载力、资源能级及发展潜力等条件,系统统筹生态环境整治与区域景观营建,拓展衍生生态产品产业链和价值链,探索发挥生态价值、实现生态价值转化的多种模式和路径。

### **(6) 营造多元户外空间场景**

按照可进入、可参与、景区化、景观化等要求,依托自然山水、绿道体系、城市街区、乡村田园等空间,从使用者角度积极建设多样场所、策划多种活动,增强空间归属感,通过设施嵌入、功能融入、场景带入等方式营造绿道型、山水型、郊野型、人文型、街区型、产业型等多种公园城市空间场景,并结合各地实际创新创造出更多场景类型。

## **3.7 提出实施建议**

### **(1) 完善工作机制**

市县自然资源主管部门应履职尽责、充分发挥牵头作用,在当地党委政府的领导下建立健全部门联动工作机制,共同制定公园城市专项规划编制计划和实施方案,确保规划编制和管理实施工作有力推进、有序实施。

### **(2) 制定近期计划**

结合自然地理格局、现状基础条件和规划布局要求等,综合制定实施计划,重点明确近期需要实施的公园城市示范

片区、公园社区和相关新建改建设施等，同步建立近期实施项目库、细化引导管控要求。

### **(3) 强化实施管理**

公园城市专项规划依法批准后，市县自然资源主管部门应及时将规划成果纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，并通过审查实施方案、评估实施效果等方式，加强对公园城市建设相关工作的全过程监管。

### **(4) 完善配套政策**

加大政策研究力度，制定出台符合当地实际的公园城市规划实施管理办法，并在构建清洁低碳能源体系、推动能源供给侧结构性改革、建设城市资源循环利用体系，以及引导产业体系转型发展、推动自然资源生态价值转化等方面进一步完善配套政策，保障公园城市专项规划相关目标顺利实施。

### **(5) 做好宣传引导**

加大宣传力度，做好政策解读和培训指导，及时回应社会关切，引导社会各界广泛参与。强化示范引领，及时总结宣传公园城市专项规划编制实施领域的经验做法和经济社会效益，为深入推进公园城市相关工作营造良好氛围。

## **4、成果要求**

规划成果应包括文本、图纸、数据库和附件。成果表达

应清晰、准确、规范。各市县可根据自身实际，对文本和图件进行拆分和增补。

#### **4.1 文本**

规划文本应包括本指南要求的规划内容，以章节形式表述规划结论。文字表述应简明扼要、准确规范。文件材料应采用\*.pdf 格式。

#### **4.2 图件**

公园城市专项规划应包括以下基本图件。文件应采用\*.pdf 格式。

- (1) 市域生态本底特征分析图
- (2) 市域生态安全格局规划图
- (3) 市域生态廊道网络规划图
- (4) 市域公园和绿道体系规划布局图
- (5) 市域公园城市总体形态图
- (6) 市域绿色产业规划引导图
- (7) 城区公园和绿道规划布局图
- (8) 城区林荫化道路规划布局图
- (9) 城区特色廊道规划布局图
- (10) 城区公服设施提升规划图
- (11) 城区 15 分钟公共服务圈布局规划图
- (12) 城区慢行交通规划布局图
- (13) 公园社区规划布局图

## (14) 公园城市近期示范片区布局图

### 4.3 矢量数据库

矢量数据内容应符合下表规定。规划数据库采用\*.gdb格式，空间要素属性结构详见附表。各市县可结合实际，对图层进行细分或归并。

#### (1) 市域矢量数据建议图层表

序号	图层类别	图层名称	几何特性	图层名称	备注
1	境界与行政区	市级行政区	面	XZQDS	
2		县级行政区	面	XZQXS	
3	分析评价	生态保护重要性评价结果	面	STBHZXPJJG	
4		生态系统服务功能重要性分布	面	STXTFWGNFB	
5		生态脆弱性分布	面	STXTCRFB	
6		农业生产适宜性评价结果	面	NYSCSYYPJJG	
7		城镇建设适宜性评价结果	面	CZJJSYXPJJG	
8	基期年现状	市域现状用地用海	面	XZYDYH	
9	目标年规划	市域生态廊道网络规划布局	线	STLDWLGHBJ	
10		市域公园体系规划布局（点）	点	GYTXGHBJD	
11		市域公园体系规划布局（面）	面	GYTXGHBJM	
12		市域绿道体系规划布局	线	LDTXGHBJ	
13		公园社区规划布局	面	GYSQGHBJ	
14		公园城市近期示范片区规划布局	面	JQSFQGHBJ	
15		公园城市近期实施项目（点）	点	JQSSXMD	
16		公园城市近期实施项目（线）	线	JQSSXM	
17		公园城市近期实施项目（面）	面	JQSSXMM	

#### (2) 中心城区矢量数据建议图层表

序号	图层类别	图层名称	几何特性	图层名称	备注
1	基期年现状	中心城区现状用地用海	面	ZXCQXZYDYH	
2	目标年规划	中心城区范围	面	ZXCQFW	
3		中心城区规划用地用海	面	ZXCQGHYDYH	
4		中心城区公园规划布局	面	ZXCQGYGHB	
5		中心城区绿道规划布局	线	ZXCQLDGHB	
6		中心城区林荫化道路规划布局	线	ZXCQLYHDLGHB	
7		中心城区特色廊道规划布局	面	ZXCQTSLDGHB	
8		中心城区公服设施提升规划布局（点）	点	ZXCQGFSSSTSGHBJD	
9		中心城区公服设施提升规划布局（面）	面	ZXCQGFSSSTSGHBJM	

10		中心城区 15 分钟公共服务圈 规划布局	面	ZXCQGGFWQGHB	
----	--	-------------------------	---	--------------	--

#### 4.4 附件

附件主要为规划编制过程的说明文件，包括部门意见和专家意见的采纳修改情况，公众参与及规划公示情况，地方政府审查情况等。文件采用\*.pdf 格式。

### 5、附则

5.1 本指南自公布之日起施行。

5.2 本指南由四川省自然资源厅负责解释。

## 6、附录

### 6.1 规划文本附录

规划文本应包括但不限于以下表格。表格应采用\*.xls格式。

#### (1) 公园城市规划指标表

维度	序号	指标测度	国土空间总体规划数值	公园城市专项规划数值	单位	备注
人	1	XXXX				
	2	XXXX				
	.....					
城	X	XXXX				
	.....					
境	X	XXXX				
	.....					
业	X	XXXX				
	.....					

#### (2) 规划公园统计表

公园层级	序号	公园名称	公园面积（公顷）	公园类型	备注
市域	1				
	2				
	...				
城区	X				
	X				
	...				

#### (3) 绿道规划统计表

序号	绿道名称	长度（公里）	等级（区域级、城区级、社区级、乡村级）	备注
1				
2				
.....				
合计				

#### (4) 公园社区统计表

序号	公园社区名称	面积（平方公里）	类型（生活社区、产业社区和乡村社区）	备注
1				

2				
.....				
合计				

### (5) 近期实施项目表

序号	项目类型	项目名称	建设内容	建设规模	备注
1					
2					
.....					

## 6.2 规划指标建议表

维度	序号	指标测度	国土空间总体规划数值	公园城市专项规划数值	单位	备注
人	1	城乡居民对社区生活的满意度	—		%	
	2	养老设施千人床位数			床/千名老人	
	3	医疗卫生设施千人床位数			床/千人	
	4	中心城区基础教育设施人均用地			平方米/人	
	5	<b>城区人均公园绿地面积</b>			平方米/人	
	6	住所 300 米范围内有绿色开敞空间的城乡居民比例			%	
	7	无障碍设施的公共空间覆盖率	—		%	
	8	<b>公共空间绿视率</b>	—		%	
	9	<b>道路林荫化率</b>	—		%	
	10	公共街区开放度	—		%	
	11	<b>每万人拥有绿道长度</b>	—		公里/每万人	
	12	住所 500 米范围内有公交站点的居民比例	—		%	
	13	每万人拥有的文化、体育类设施数量	—		个/万人	
	14	每万人拥有城市文化地标数	—		座/万人	
	15	每万人中注册志愿者数量	—		人/万人	
	16	居民文化消费占消费支出比重	—		%	
	17	<b>实现 30 分钟绿色通勤的居民比例</b>	—		%	
	18	<b>中心城区绿色交通分担率</b>			%	
	19	在城市规划和管理方面具有民间团体直接参与的项目比例	—		%	
	20	公益性公共设施免费开放率	—		%	
	21	居民居住环境满意度	—		%	
城	22	城市特色风貌片区面积占比	—		%	
	23	新建建筑中绿色建筑占比	—		%	
	24	各类公园场景接入绿道的连通率	—		%	
	25	城市建成区街道密度			公里/平方公里	
	26	公园街区覆盖率	—		%	
	27	<b>15 分钟公服圈覆盖率</b>	—		%	
	28	公共建筑屋顶绿化率	—		%	
	29	避难场所 500 米覆盖率	—		%	
	30	城乡社区开展可持续总体营造行动比例	—		%	
	31	供水普及率			%	
	32	<b>市政设施用地实现绿化覆盖的比例</b>	—		%	

	33	年径流总量控制率	—		%	
	34	城乡污水处理率			%	
	35	城市建成区污水再生利用率	—		%	
	36	城市建成区雨水资源化利用率	—		%	
	37	城市建成区黑臭水体控制	—		—	
	38	垃圾收运率	—		%	
	39	城市垃圾零填埋率			%	
	40	公共信息的可获取度	—		%	
境	41	生物多样性指数	—		—	
	42	治理水土流失面积比例	—		%	
	43	<b>流域水质优良率</b>			%	
	44	<b>优良空气的天数</b>			天	
	45	年均减少温室气体排放量比例	—		%	
	46	森林覆盖率			%	
	47	<b>城市绿地率</b>			%	
	48	生态驳岸比例	—		%	
	49	本地物种指数	—		—	
	50	3000 平方米以上公园绿地 500 米覆盖率			%	
	51	城乡生活垃圾无害化处理率			%	
业	52	单位 GDP 能耗			吨标准煤/万元	
		单位 GDP 二氧化碳排放量			吨/万元	
	53	中心城区单位工业用地增加值			亿元/平方公里	
	54	<b>清洁能源占能源消费的比重</b>	—		%	
	55	高新技术产业增加值占规模以上工业比重			%	
	56	R&D 经费支出占 GDP 比重			%	
	57	文化创意产业占 GDP 比例			%	
	58	具有就业服务平台的社区比例	—		%	

备注：

①上表中黑体加粗指标为公园城市专项规划核心建议指标。

②各市可根据其国土空间总体规划对该指标表进行增减，鼓励增加体现本地特色的指标。

### 6.3 矢量数据属性结构建议表

市级行政区、县级行政区、生态保护重要性评价结果、生态系统服务功能重要性分布、生态脆弱性分布、农业生产适宜性评价结果、城镇建设适宜性评价结果、市域现状用地用海、中心城区现状用地用海、中心城区范围、中心城区规划用地用海等的空间要素属性数据结构和相关代码与《市级

国土空间总体规划数据库规范（试行）》一致。

### (1) 市域生态廊道网络规划布局

属性结构描述表（属性表名：SYSTLDWLGHBJ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	廊道名称	LDMC	Char	100			M	
6	廊道类型	LDLX	Char	2		见代码表	M	
7	廊道长度	LDCD	Float	15	2	>0	M	单位：米
8	廊道宽度	LDKD	Float	15	2	>0	M	单位：米
9	备注	BZ	Char	255			0	

市域生态廊道类型代码表

代码	生态廊道类型
10	通风廊道
20	水系廊道
30	生物迁徙廊道
90	其他廊道

### (2) 市域公园体系规划布局（点、面）

属性结构描述表（属性表名：SYGYTXGHBJD、SYGYTXGHBJM）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	公园名称	GYMC	Char	100			M	
6	公园类型	GYLX	Char	2		见代码表	M	
7	面积	MJ	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
8	备注	BZ	Char	255			0	

市域公园类型代码表

代码	公园类型
10	区域公园
11	风景游憩公园
12	生态保育公园
13	区域防护公园
14	区域生产绿地公园

90	其他公园
----	------

### (3) 市域绿道体系规划布局

属性结构描述表（属性表名：SYLDTXGHBJ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	绿道名称	LDMC	Char	100				
6	绿道类型	LDLX	Char	2		见代码表	M	
7	绿道长度	LDCD	Float	15	2	>0	M	单位：米
8	绿道宽度	LDKD	Float	15	2	>0	M	单位：米
9	备注	BZ	Char	255			0	

市域绿道类型代码表

代码	绿道类型
10	区域级绿道
20	城区级绿道
30	社区（乡村）级绿道

### (4) 公园社区规划布局

属性结构描述表（属性表名：GYSQGHBJ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	名称	MC	Char	100			M	
6	类型	LX	Char	2		见代码表	M	
7	面积	MJ	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
8	备注	BZ	Char	255			0	

公园社区类型代码表

代码	公园社区类型
10	生活社区
20	产业社区
30	乡村社区
90	其他社区

### (5) 公园城市近期示范片区规划布局

属性结构描述表（属性表名：GYCSJQSFPQGHBJ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	名称	MC	Char	100			M	
6	目标	MB	Char	255				
7	原则	YZ	Char	255				
8	建设时序	JSSX	Char	255			M	
9	面积	MJ	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
10	备注	BZ	Char	255			0	

(6) 公园城市近期实施项目（点、线、面）

属性结构描述表（属性表名：GYCSJQSSXMD、  
GYCSJQSSXMX、GYCSJQSSXMM）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	项目名称	XMMC	Char	100			M	
6	建设性质	JSXZ	Char	20		新建、 改扩建	M	
7	建设年限	JSNX	Char	100			M	
8	面积	MJ	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
9	备注	BZ	Char	255			0	

(7) 中心城区公园规划布局

属性结构描述表（属性表名：ZXCQGYGHBJ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	公园名称	GYMC	Char	100			M	
6	公园类型	GYLX	Char	2		见代码表	M	
7	面积	MJ	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
8	备注	BZ	Char	255			0	

## 中心城区公园类型代码表

代码	中心城区公园类型
10	城镇公园
11	综合公园
12	社区公园
13	专类公园
14	游园
20	防护公园
30	广场公园
40	附属绿地公园
90	其他公园

### (8) 中心城区绿道规划布局

#### 属性结构描述表（属性表名：ZXCQLDGHBJ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	绿道名称	LDMC	Char	100				
6	绿道长度	LDCD	Float	15	2	>0	M	单位：米
7	绿道宽度	LDKD	Float	15	2	>0	M	单位：米
8	备注	BZ	Char	255			0	

### (9) 中心城区林荫化道路规划布局

#### 属性结构描述表（属性表名：ZXCQLYHDLGHBj）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	道路名称	LDMC	Char	100				
6	道路长度	LDCD	Float	15	2	>0	M	单位：米
7	道路宽度	LDKD	Float	15	2	>0	M	单位：米
8	林荫化率	LYHL	Char	15	2	>0	M	单位：%
9	备注	BZ	Char	255			0	

### (10) 中心城区特色廊道规划布局

#### 属性结构描述表（属性表名：ZXCQTSLDGHBj）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	廊道名称	LDMC	Char	100				
6	廊道类型	LDLX	Char	2		见代码表	M	
7	备注	BZ	Char	255			0	

中心城区特色廊道类型代码表

代码	中心城区特色廊道类型
10	视线通廊
20	城市风廊
30	景观廊道
40	带状公园
50	亲水空间
60	特色街道
90	其他廊道

(11) 中心城区公服设施提升规划布局 (点、面)

属性结构描述表 (属性表名: ZXCQGFSSSTSGHBJD、

ZXCQGFSSSTSGHBJM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	设施名称	SSMC	Char	100				
6	设施类型	SSLX	Char	4		见代码表	M	
7	设施规模	SSGM	Char	255			0	
8	用地面积	YDMJ	Float	15	2	>0	0	单位: 平方米
9	建筑面积	JZMJ	Float	15	2	>0	0	单位: 平方米
10	规划状态	GHZT	Char	5			M	
7	备注	BZ	Char	255			0	

中心城区公服设施类型代码表

代码	公服设施类型
0803	文化设施
0804	教育设施
0805	体育设施
0806	医疗卫生设施
0807	社会福利设施

规划状态类型代码表与《市级国土空间总体规划数据库规范（试行）》一致。

(12) 中心城区 15 分钟公共服务圈规划布局

属性结构描述表（属性表名：ZXCQGGFWQGHB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	名称	MC	Char	100				
6	面积	MJ	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
7	备注	BZ	Char	255			0	